

**О внесении изменений
в систему подготовки государственного доклада
о положении детей и семей, имеющих детей,
в Российской Федерации**

Сергей Рыбальченко,
заместитель председателя Комиссии по поддержке семьи,
материнства и детства Общественной палаты РФ,
генеральный директор АНО «Институт научно-общественной экспертизы»,

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ

Статья 22. Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации

1. Государственный доклад разрабатывается ежегодно
2. Цель - обеспечение органов государственной власти РФ объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей и семей, имеющих детей, в РФ и тенденциях его изменения
3. Представляется Правительством РФ палатам Федерального Собрания РФ
4. Правительством РФ определяются:
 - структура
 - требования к содержанию разделов, системе используемых показателей
 - порядок разработки, распространения, в том числе опубликования, предоставления для общественного обсуждения путем размещения на официальном сайте ФОИВ, уполномоченного Правительством РФ на разработку данного доклада, в сети "Интернет" и представления результатов общественного обсуждения в Правительство РФ.

Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 г. № 248 «О государственном докладе ...»

Сроки подготовки ежегодного Государственного доклада:

До 1 июня - информация для подготовки разделов (подразделов) доклада представляется в ФОИВ, ответственные за подготовку соответствующих разделов (подразделов) доклада,

До 1 июля – ФОИВ, ответственные за подготовку разделов (подразделов) доклада, представляют соответствующие разделы (подразделы) в Минтруд РФ

До 1 сентября Минтруд РФ формирует проект доклада

До 15 ноября Минтруд РФ осуществляет его согласование с ФОИВ, ответственными за подготовку разделов (подразделов) доклада, и Федеральной службой государственной статистики

До 1 декабря подготовленный проект доклада вносится Минтруда РФ в Правительство РФ

Доклад размещается на официальном сайте Минтруда РФ в сети Интернет для проведения его общественного обсуждения

Срок общественного обсуждения доклада определяется Минтруда РФ и указывается при размещении доклада на официальном сайте в сети Интернет и не может быть менее 14 дней со дня размещения доклада.

Информация о результатах общественного обсуждения направляется Минтруда РФ в Правительство РФ не позднее 30 дней со дня окончания общественного обсуждения.

Решение Совета при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей

Решением от 17 декабря пункт 5ж) Правительству РФ предложено:

внести в правила разработки Государственного доклада, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28 марта 2012 г. № 248, изменения, предусматривающие:

- включение в структуру Государственного доклада нового раздела о результатах планов мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства
- выделение в структуре Государственного доклада информации об основных проблемах детей и семей, имеющих детей, и тенденциях их изменений
- проведение общественного обсуждения Государственного доклада в срок не менее одного месяца до его направления в Правительство РФ, в том числе его представление в этот период в Совет
- направление проекта Государственного доклада в Правительство РФ с информацией о результатах его общественного обсуждения для принятия окончательного решения об их учете Заместителем Председателя Правительства РФ, координирующим работу по подготовке Государственного доклада
- установки сроков завершения работы над Государственным докладом, включая его общественное обсуждение, до 1 мая года, следующего за отчетным.

Изменившиеся условия подготовки доклада

Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Правительство РФ реализует План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В субъектах РФ и муниципальных образованиях разработаны и реализуются в Планы мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства

Нет единого документа, определяющего стратегические цели и приоритетные задачи в интересах детей и их семей:

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы завершила свое действие

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция). Отчета по 1 этапу нет, план на 2 этап не разработан.

Рекомендации: увязать подготовку и представление доклада с доработкой Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

.

Предложения по изменениям в систему подготовки государственного доклада

Внесение изменений в статью 22 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ:

Дополнение целевого основания разработки Государственного доклада «в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, *а также органов местного самоуправления и институтов гражданского общества* объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации и тенденциях его изменения, *выработки актуальных мер государственной политики в сфере защиты семьи и детей*».

Направление Государственного доклада *Президенту РФ для рассмотрения на Совете при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей* (сейчас только палатам Федерального Собрания);

Обязательное публичное представление Государственного доклада Правительством РФ Федеральному Собранию РФ (*международный опыт*);

Обязательное общественное обсуждение Государственного доклада *в Общественной палате РФ*.

Предложения по изменениям в систему подготовки государственного доклада

Внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 г. № 248 «О государственном докладе ...»:

1. Изменение сроков подготовки доклада до 1 мая года, следующего за отчетным (появляется возможность внести изменения в план основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства и бюджет);
2. Включение в структуру Государственного доклада дополнительных разделов:
 - о результатах планов мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства
 - о национальных целях, стратегических задачах и результатах реализации национальных и федеральных проектов, затрагивающих интересы детей и семей, имеющих детей
 - о реализации Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года в отчетном году.
 - **о развитии межсекторного партнерства в интересах детей подрастающих и будущих поколений**
3. Расширение в структуре Государственного доклада информации:
 - 4. Состояние здоровья женщин, **мужчин** и детей
 - 14. Консолидированный бюджет в интересах детей, в том числе по федеральным расходам и расходам бюджетов субъектов РФ и основным статьям расходов (так называемый Детский бюджет по основным направлениям, в том числе пособия, услуги, налоговые льготы)

Предложения в государственный доклад за 2018 год

1. Сокращение сроков подготовки доклада.
2. Включение в структуру Государственного доклада дополнительных разделов:
 - о результатах планов мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства
 - о реализации плана мероприятий до 2018 года первого этапа реализации Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года.
 - о развитии межсекторного партнерства в интересах подрастающих и будущих поколений
3. Выделение информации об основных проблемах детей и семей, имеющих детей, и тенденциях их изменений с учетом общественного мнения:
 1. Доходы и снижение бедности
 2. Социальное жильё для семей с детьми (не ипотека)
 3. Доступное здравоохранение, здоровое питание для детей
 4. Страхование детства
 5. Дошкольное и дополнительное образование, дефицит мест в школах, ясли и няни.
 6. Воспитание.
 7. Общество равных возможностей для ребёнка.
 8. Здоровье и благополучие в раннем возрасте
 9. Стандарты здоровья и благополучия детства (с учетом международной практики)

Будущее за ними!



Сергей Рыбальченко

www.inoe.org