

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему: «Сниффинг – новая угроза
подростковой токсикомании, анализ проблемы
и способы преодоления»**

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни состоялись общественные слушания на тему: «Сниффинг – новая угроза подростковой токсикомании, анализ проблемы и способы преодоления» (далее – общественные слушания, мероприятие).

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных объединений, а также представители научного и экспертного сообщества.

Участники мероприятия выразили обеспокоенность сложившейся ситуацией в области охраны здоровья детей и подростков. В Общественную палату поступают сообщения о распространении такой формы токсикомании, как «сниффинг», при которой состояние токсического опьянения достигается в результате вдыхания паров химических соединений используемого в бытовых приборах газа, летучих веществ, входящих в состав освежителей воздуха, дезодорантов, а также выделяемых из горючих жидкостей, таких, как растворители, бензин и клей, которые имеют свободное обращение в гражданском обороте.

Участники мероприятия сообщили, что данное явление к настоящему времени уже распространено среди несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет, поскольку такой газ в баллонах легкодоступен для ребенка (баллончики для

зажигалок или сами зажигалки и иные) — его можно купить практически в любом торговом объекте. При этом пропан, бутан, изобутан при вдыхании способны вызвать аритмию и остановку сердца. Регулярное употребление токсических веществ быстро приводит к разрушению внутренних органов и головного мозга. Данный вид токсикомании, по мнению участников общественных слушаний, можно отнести к болезням патологической зависимости, вызывающим хроническое заболевание мозга и оказывающим влияние на поведенческие особенности личности (агрессия, повышенная возбудимость, склонность к риску и др.). С увеличением стажа этот ущерб организму накапливается, страдающие от постоянной гипоксии клетки умирают.

По мнению участников мероприятия, сниффинг можно отнести к заболеваниям, характеризующимся влечением и привыканием к приему лекарственных средств и других веществ, не относимых к наркотическим, подлежащих контролю в Российской Федерации, и сопровождающимся хронической интоксикацией, наличием синдромов психической и физической зависимости.

Согласно сообщениям участников мероприятия, из-за сниффинга за последние три года в России погиб 361 ребенок. Причем число погибших росло год от года – в 2016 году было 65 смертей, в 2017 – 142, в 2018 – 154.

В свете указанной проблематики в образовательные организации было направлено Письмо Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 07-4175 «О направлении информации» (далее – Письмо).

Согласно представленным в Письме материалам, результаты вдыхания паров химических соединений свидетельствует о том, что среди погибших большинство несовершеннолетних – подростки в возрасте от 14 до 17 лет (148 человек) и младшие подростки от 10 до 14 лет (29 человек).

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации рекомендует уделить особое внимание вопросам занятости обучающихся и

проинформировать родителей (иных законных представителей) обучающихся и педагогических работников об актуальности указанной проблемы.

По мнению участников мероприятия, следует обратить особое внимание, что согласно сообщениям пострадавших, они зачастую узнают о сниффинге из видео в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте «YouTube.com». Согласно сообщениям потерпевших, при правильно сформированном запросе в поисковике их обнаруживается предостаточно. В некоторых видео главные герои — взрослые люди, но часто встречаются ролики с подростками, в том числе из России. Приколы, личные истории, руководства по правилам вдыхания газа и выбору баллонов, при желании на этом и других интернет-ресурсах можно найти любую информацию¹.

По мнению участников общественных слушаний, сложившаяся ситуация может быть вызвана отсутствием ограничений при реализации ряда товаров, содержащих токсичные газы (портативных газовых зажигалок и баллончиков газа), что порождает возможность беспрепятственного приобретения таких товаров несовершеннолетними в соответствующих торговых объектах.

В настоящий момент правоприменительная и судебная практика по данному вопросу отсутствует, в связи с чем имеются проблемы по квалификации объективной стороны таких деяний, а также по отнесению газовых смесей к тем или иным категориям веществ. Как правило, в соответствующих баллонах содержится сжиженный, очищенный от примесей бутан, углеводород из ряда метан-пропан-бутан.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» бутан не относится к наркотическим или психотропным веществам. Кроме того, бутан, в соответствии с Приказом Минздрава России от 29 декабря 2000 года № 460 «Об утверждении учетной документации токсикологического мониторинга», а также Списка одурманивающих веществ, утвержденного на

¹ <https://lenta.ru/articles/2018/01/05/gas/>

заседаниях Постоянным комитетом по контролю наркотиков (протокол 2/98-2005) – не относится к одурманивающему веществу.

В соответствии с частью 2 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административной ответственности (далее – КоАП РФ) потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток. Субъектами правонарушения, предусмотренного данной статьей, могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста.

В соответствии со статьей 20.22 КоАП РФ нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей. Субъектами правонарушения, предусмотренного данной статьей, являются родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего.

Вместе с тем участники общественных слушаний отметили, что в настоящее время существует острый запрос в различных регионах Российской Федерации с 2013 года на запрет продажи портативных газовых зажигалок, баллончиков газа для их заправки, баллонов с бытовым газом лицам, не достигшим 18-летнего возраста. В различных регионах Российской Федерации с 2013 года выдвигались подобные законодательные инициативы, а также обращения в Государственную Думу Федерального Собрания.

В апреле 2013 года Дума Ставропольского края направила обращение Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о принятии федерального закона, ограничивающего оборот портативных газовых зажигалок и баллончиков газа для их заправки среди несовершеннолетних².

В октябре 2013 г. в Государственную Думу были направлены предложения депутатов Государственного Совета Чувашской Республики о запрете на продажу несовершеннолетним портативных газовых зажигалок и заправочных баллончиков для них. Такая законодательная инициатива была озвучена на сессии парламента республики. При этом парламентарии просили разработать и принять федеральный закон, запрещающий реализацию несовершеннолетним не только зажигалок, но и всех товаров, в инструкции и правилах применения которых содержится информация об их опасности³. По сообщениям участников общественных слушаний, инициативу поддержали парламентарии Республики Алаania и Белгородские депутаты.

В июле 2014 года руководство Следственного управления по Кемеровской области предложило ввести запрет в регионе на продажу баллонов с бытовым газом несовершеннолетним и подготовило соответствующее обращение на имя главы Кузбасса. Введение такого ограничения было связано с появившимися случаями гибели подростков в возрасте от 14 до 16 лет от отравления газом, который находится в свободной продаже⁴.

В августе 2016 года состоялось заседание комитета по социальной политике Законодательного собрания Пензенской области. На нем депутаты рассмотрели инициативу регионального Следственного управления о введении запрета розничной продажи зажигалок (заправляющих жидкостей, газовых баллончиков) и спичек лицам, не достигшим 18 лет⁵.

В декабре 2017 года Следственное управление по Приморскому краю направило временно исполняющему обязанности губернатора Приморского края

² <http://www.dumask.ru/law/zakonodatelnaya-deyatelnost/postanovleniya-dumy-ob-obrashcheniyakh-dumy.html>

³ <http://www.gs.cap.ru/laws.aspx?id=163964&type=%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5&page=88&size=20>

⁴ <https://tass.ru/sibir-news/1317888>

⁵ https://www.penzainform.ru/news/social/2016/08/17/zaksobr_odobril_initiativu_zapretit_prodazhu_spichek_nesovershennoletnim.html

письмо с просьбой рассмотреть вопрос о разработке, внесении и реализации законодательной инициативы о запрете на территории Приморского края продажи несовершеннолетним лицам портативных газовых баллонов, иной продукции бытового назначения, содержащей отравляющие токсические вещества⁶.

В декабре 2018 года депутаты Горсовета города Коврова (Владимирская область) на заседании комитета по местному самоуправлению рассмотрели вопрос об ограничении продажи газовых зажигалок и баллонов для их заправки несовершеннолетним. По их мнению, многочисленные случаи отравления токсическими веществами несовершеннолетних – это результат отсутствия на законодательном уровне механизма регулирования оборота портативных газовых зажигалок и баллончиков газа для их заправки⁷.

В феврале 2019 г. в Законодательном собрании Вологодской области обсудили возможность установления запрета на розничную продажу портативных газовых баллончиков несовершеннолетним на территории региона. А в марте Следственный комитет Владимирской области при поддержке депутатов Законодательного Собрания начал продвигать аналогичную инициативу на федеральный уровень⁸.

В мае 2019 года, по сообщениям участников мероприятия, департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края направил заместителям глав муниципальных образований Краснодарского края, курирующим потребительскую сферу, письмо о принятии мер, направленных на предотвращение случаев отравления несовершеннолетних токсическими газами, а именно: в рамках проводимых мероприятий органы местного самоуправления должны были рекомендовать торгующим не допускать продажу зажигалок и баллончиков, используемых для их заправки, лицам, не достигшим 18 лет.

Принимая во внимание необходимость установления дополнительных мер по ограждению и охране здоровья несовершеннолетних граждан от вдыхания

⁶ http://klinovaya6.ucoz.com/ld/3/356_o_zaprete_proda.pdf

⁷ <http://kovrovsegodnya.ru/novosti/obshchestvo/16120-kovrovskie-deputaty-protiv-prodazhi-gazovykh-zazhigalok-nesovershennoletnim>

⁸ <https://www.vologdazso.ru/events/161357/>

паров химических соединений, используемых в бытовых приборах газа, участники мероприятия подчеркнули целесообразность установления запрета реализации несовершеннолетним потенциально опасных, токсичных веществ (газовые баллоны, клей, бытовая химия и т.п.) на федеральном уровне.

Учитывая вышеизложенное, а также общественную важность и актуальность охраны здоровья и защиты интересов детей и подростков на территории Российской Федерации, Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Разработки и нормативного закрепления запрета реализации несовершеннолетним потенциально опасных, токсичных веществ (газовые баллоны, клей, бытовая химия и т.п.) с установлением административной ответственности для продавцов и владельцев торговых объектов.

При этом представляется целесообразным создание рабочей группы по разработке соответствующего регулирования с участием представителей не только законодательных и исполнительных органов власти, но экспертного сообщества.

2. Проведения совместно с общественными объединениями соответствующего профиля и средствами массовой информации активной информационно-разъяснительной работы, направленной на предупреждение населения Российской Федерации об опасности «сниффинга» для здоровья и возможных негативных последствиях.

Министерству просвещения Российской Федерации и Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и внедрения рекомендательного пособия по работе с лицами, употребляющими потенциально опасные, токсичные вещества (сниффинг), и их семьями для соответствующих образовательных учреждений,

педагогов, специалистов, экспертов, психологов, работающих с детьми и молодежью.

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций рассмотреть возможность усиления мер по борьбе с распространением и блокировке материалов по сниффингу (видео, фото, заметки и т.д. на тему сниффинга) в интернет-ресурсах, в том числе с помощью технических средств и поддержки служб дистанционного консультирования в социальных сетях.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) рассмотреть возможность рекомендовать главам муниципальных образований провести встречи с представителями торговых объектов, реализующих потенциально опасные, токсичные вещества (газовые баллоны, клей, бытовая химия и т.п.), с целью разъяснения опасности «сниффинга» для здоровья и возможных негативных последствиях.