

**Заключение**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по результатам общественной экспертизы**  
**проекта федерального закона № 485876-7 «О внесении изменений в статьи 6**  
**и 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в**  
**Российской Федерации» (в части особенностей предоставления разрешения**  
**на временное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан,**  
**являющихся близкими родственниками граждан Российской Федерации)»**

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза («нулевое чтение») проекта федерального закона № 485876-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части особенностей предоставления разрешения на временное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся близкими родственниками граждан Российской Федерации)» (далее – законопроект, проект федерального закона).

Заключение Общественной палаты подготовлено по результатам прошедшего 18 сентября 2018 года публичного обсуждения законопроекта с учетом мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, представителей органов государственной власти и профессионального сообщества.

Законопроект разработан Министерством внутренних дел Российской Федерации и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 13 июня 2018 года Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 19 сентября 2018 года.

Согласно пояснительной записке проект федерального закона направлен на исключение случаев злоупотребления иностранными гражданами и лицами без гражданства правом получения разрешения на временное проживание (далее – РВП) в Российской Федерации без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты, а также на снижение количества фактов регистрации фиктивных браков.

Действующее правовое регулирование предусматривает возможность получения РВП иностранными гражданами как на основании утвержденной Правительством Российской Федерации квоты, так и без ее учета. Перечень лиц, имеющих право получить РВП без учета квоты, содержится в статье 6 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о правовом положении иностранных граждан).

Авторами законопроекта предлагается изменить процедуру получения РВП без учета квоты, а именно выдавать РВП иностранным гражданам, имеющим детей, родителей, супругов – граждан Российской Федерации, исключительно в том субъекте Российской Федерации, в котором расположено место жительства вышеуказанных родственников иностранных граждан.

Общественная палата поддерживает принятие законопроекта, отмечает актуальность, своевременность и необходимость предлагаемых изменений. По мнению Общественной палаты, проект федерального закона имеет выраженную правоохранительную направленность, а его принятие будет способствовать снижению злоупотреблений при получении РВП, в том числе незаконного получения РВП в обход установленных Правительством Российской Федерации квот. Одновременно введение территориального принципа выдачи РВП упростит процедуру рассмотрения вопросов о выдаче РВП, сделает механизм принятия решений о выдаче РВП более прозрачным и будет способствовать реальному воссоединению родственников.

Вместе с тем участниками общественной экспертизы сформированы предложения, которые во время публичного обсуждения было предложено учесть при доработке законопроекта ко второму чтению.

1) В пункте 2 законопроекта используется понятие «место проживания иностранного гражданина», которое аналогичным образом употребляется в Федеральном законе от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Законе о правовом положении иностранных граждан. Однако определение понятия «место

проживания», его характерные признаки, разграничение понятий «место проживания» и «место жительства» в действующем правовом регулировании отсутствует, что порождает правовую неопределенность в вопросе идентичности понятий «место проживания» и «место жительства» иностранного гражданина, а также в содержании термина «место проживания иностранного гражданина». При этом из анализа норм пункта 5 статьи 19 Закона о правовом положении иностранных граждан следует, что понятия «место жительства» и «место проживания» не идентичны по смыслу. В целях исключения правовой неопределенности в применении на практике Закона о правовом положении иностранных граждан представляется необходимым дать определение понятию «место проживания иностранного гражданина» в законопроекте.

2) Представляется целесообразным дополнить положения законопроекта изменениями, предусматривающими наряду с существующим институтом аннулирования РВП возможность добровольного отказа иностранного гражданина от РВП, в частности, в случае расторжения брака и иных ситуациях.

Помимо вышеизложенного, Общественная палата отмечает, что для достижения цели реального снижения количества фактов регистрации фиктивных браков необходимо предпринимать комплексные меры, направленные на введение административной и уголовной ответственности за фиктивные браки; выявление и блокирование в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предложений о заключении фиктивных браков и другие меры.

Также представляется необходимым проработать действенные меры контроля за соблюдением иностранными гражданами запретов на изменение места своего проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на выбор места своего проживания вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание.

**На основании вышеизложенного Общественная палата поддерживает принятие проекта федерального закона № 485876-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части особенностей предоставления**

**разрешения на временное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан, являющихся близкими родственниками граждан Российской Федерации)» и рекомендует учесть представленные предложения при доработке данного законопроекта ко второму чтению.**