

Рекомендации

Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний
на тему: «Экологические аспекты проекта повышения
уровня Чебоксарского водохранилища»

В Общественной палате Российской Федерации состоялись общественные слушания на тему «Экологические аспекты проекта повышения уровня Чебоксарского водохранилища». Организатором выступила Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан.

В слушаниях приняли участие более 100 представителей из 6 субъектов Российской Федерации (Нижегородская область, Республика Марий Эл, Республика Чувашия, Самарская область, г. Москва, Республика Карелия), представители органов исполнительной и представительной власти Российской Федерации и её субъектов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных экологических организаций, политических партий, научных и проектных организаций, хозяйствующих субъектов, населения.

Были заслушаны сообщения представителей ОАО «РусГидро» и ОАО «Инженерный центр энергетики Поволжья».

В ходе слушаний были обсуждены проблемы, связанные с созданием и эксплуатацией Чебоксарского водохранилища, а также с возможными последствиями завершения строительства Чебоксарской ГЭС по варианту, предполагающему повышение уровня Чебоксарского водохранилища.

Данная тема вызвала значительный общественный резонанс, поскольку затрагивает права и законные интересы сотен тысяч россиян. На «горячую линию» Общественной палаты Российской Федерации по проблемам экологии, в адрес Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в федеральные и региональные органы власти поступают многочисленные обращения

граждан о недопустимости повышения уровня Чебоксарского водохранилища, которое приведёт к экологической катастрофе - уничтожению последнего проточного участка Средней Волги вместе с традиционными местами отдыха и туризма. Общественные организации, жители неоднократно инициировали проведение публичных массовых мероприятий, сбор подписей в защиту своих прав и интересов, против повышения уровня воды в Чебоксарском водохранилище.

Особые опасения вызывает угроза попадания в зону подтопления восточной промышленной зоны города Держинска, где находятся предприятия химической промышленности и многочисленные, в том числе неучтенные, захоронения высокотоксичных отходов химической промышленности, производств боевых отравляющих веществ (такие территории и объекты, как «Белое море», «Чёрная дыра» и т.д.). В результате вымывания загрязняющих веществ из почвы возникает реальная угроза загрязнения Средней и Нижней Волги, всех нижележащих водохранилищ, вплоть до Каспийского моря с наступлением тяжелейших экологических последствий.

Реализация этого проекта повлечёт за собой гибель лесов, колоссальный экологический ущерб огромным территориям, населённым пунктам, водным объектам.

В Нижегородской области и Республике Марий Эл относительно проекта повышения уровня Чебоксарской ГЭС выработана единая - резко отрицательная - позиция, которую разделяют как жители, так и руководство этих субъектов РФ: огромный ущерб этим регионам уже вызван состоявшимся в 1980 г. подъёмом уровня воды Чебоксарского водохранилища на 9-10 метров (с отметок 53-54 м до нынешней отметки 63 м).

Руководители Чувашии неоднократно высказывали озабоченность неблагоприятным экологическим состоянием Чебоксарского водохранилища, но выступают за завершение строительства, предусматривающий подъём уровня водохранилища. При этом из поступивших в Общественную палату Российской Федерации материалов от общественных организаций Чувашской Республики

следует, что далеко не все эксперты и представители гражданского общества республики согласны с такой позицией руководства.

Большинство участников слушаний поддержали эту позицию и констатировали, что предлагаемый ОАО «РусГидро» дальнейший подъем уровня воды связан со значительными экологическими и экономическими рисками, а колоссальный экономический, социальный и экологический ущерб от такой деятельности во много раз превысит выгоды. Расчет баланса только экономических выгод и издержек показывает, что общий ущерб составит около полутора триллионов рублей, кроме того, огромен экологический вред, непоправимый ущерб будет нанесен множеству объектов культурного наследия.

Участники слушаний считают недопустимым подмену широкого общественного обсуждения проекта строительства Чебоксарской ГЭС, в соответствии с поручением Президента России от 02.09.2011 № Пр-2607, обсуждением в рамках процедуры ОВОС только этапа подготовки к повышению НПУ до отметки 68 метров. Необходимо обсудить этот проект всесторонне, в том числе обоснованность инженерных решений, экономический эффект, социальные и экономические последствия, с учётом всех рисков и затрат. При этом необходимо рассматривать не только последствия подъёма уровня водохранилища, но и прогноз возможных последствий на всех стадиях жизни создаваемого объекта (Чебоксарской ГЭС с учетом водохранилища) – на стадиях эксплуатации и последующего вывода их эксплуатации, как это предусмотрено статьёй 39 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

По итогам обсуждения участники слушаний рекомендуют:

1. Общественной палате Российской Федерации:

1.1. Обратиться к Президенту Российской Федерации – как к гаранту экологической безопасности и соблюдения экологических прав граждан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, и довести до его сведения,

что повышение уровня Чебоксарского водохранилища является источником экологической опасности, нестабильности, социальной и психологической напряжённости; решение о разработке проекта завершения строительства Чебоксарской ГЭС по варианту, предусматривающему возможность повышения уровня Чебоксарского водохранилища инициировано вопреки отрицательным заключениям многочисленных государственных экспертиз, с игнорированием позиции населения, органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области и Республики Марий Эл, которые выступают категорически против подъема уровня Чебоксарского водохранилища; вопреки мнению ученых и специалистов, нарушает права и законные интересы сотен тысяч россиян; является нарушением международных обязательств Российской Федерации - Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (ратифицирована Федеральным законом от 27 июня 2011 года № 164-ФЗ), Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Постановление Правительства РФ от 12 июня 1999 года № 624), Рамсарской Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 года № 1050) и противоречит «Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утверждённых Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

1.2. Обратиться в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, к другим субъектам права законодательной инициативы с предложением разработать законопроект о внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и Федеральные законы от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ и от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «Об электроэнергетике» и «О безопасности гидротехнических сооружений», предусматривающих:

- законодательный запрет строительства крупных ГЭС на равнинных реках и подъёма уровня существующих водохранилищ этих ГЭС;

- включение в себестоимость электроэнергии, вырабатываемой на ГЭС, затрат на подготовку, обустройство и эксплуатацию зон затопления водохранилищ, в том числе содержание защитных сооружений и водохозяйственных систем этих водохранилищ;

- законодательное закрепление солидарной ответственности юридических и физических лиц - проектировщиков, строителей, эксплуатирующих организаций, за все последствия негативного воздействия подъема или спуска уровня воды в водоёмах, за техническое состояние защитных сооружений и их нормальную бесперебойную эксплуатацию;

- законодательное закрепление обязанности инициаторов хозяйственной деятельности и государственных органов, принимающих соответствующие экологически значимые решения, одновременно с разработкой и утверждением правил использования водохранилищ разрабатывать и утверждать проекты вывода соответствующих водохранилищ из эксплуатации, предусматривающие, в том числе рекультивацию земель, ранее занимаемых водохранилищем, и внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

1.3. Организовать проведение независимой экспертной оценки проектных материалов и решений, разрабатываемых в составе проектной документации "Строительство Чебоксарской ГЭС на реке Волге", предусматривающее возможность установления нормального подпорного уровня Чебоксарского водохранилища на отметке 68 метров, для чего сформировать специальную экспертную группу с участием представителей ОАО "РусГидро", проектных организаций, общественности и руководства Нижегородской области, республик Чувашия и Марий Эл, экспертов, бизнес-сообщества.

1.4. По результатам экспертной оценки провести слушания в Общественной палате Российской Федерации по обсуждению экологических и социально-экономических последствий возможного повышения уровня Чебоксарского водохранилища до отметки 68 метров.

2. ОАО "РусГидро":

- обеспечить доступ к интернет-порталу проекта Чебоксарской ГЭС для ознакомления с проектными материалами и обеспечения возможности подготовки независимого экспертного заключения членам экспертной группы и региональных рабочих групп.

3. Правительству Российской Федерации:

3.1. Принять решение о недопустимости повышения уровня Чебоксарского водохранилища, остановить работу над проектной документацией и отказаться от реализации данного проекта ввиду его экологической, социальной и экономической несостоятельности, как влекущего за собой необратимые, катастрофические для Нижегородской области и Республики Марий Эл последствия;

3.2. Признать нецелесообразным, экологически вредным, экономически неэффективным проект увеличения выработки электроэнергии посредством повышения уровня воды в Чебоксарском водохранилище;

3.3. Учитывая неблагоприятное состояние Волжского бассейна и здоровья людей, проживающих на его территории, возобновить разработку и реализацию федеральной целевой программы «Возрождение Волги».

4. Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Нижегородской области и Республики Марий Эл, Республики Чувашия и органами государственной власти других субъектов Российской Федерации – учитывая негативный опыт строительства и эксплуатации крупных плотин на Волге:

4.1. Разработать пакет законодательных и иных нормативных актов, направленных на:

- запрет строительства крупных ГЭС на равнинных реках и подъёма уровня существующих водохранилищ этих ГЭС;

- включение в себестоимость электроэнергии, вырабатываемой на ГЭС, затрат на подготовку, обустройство и эксплуатацию зон затопления водохранилищ,

в том числе содержание защитных сооружений и водохозяйственных систем этих водохранилищ;

4.2. Инициировать разработку и внесение соответствующих изменений в Водный кодекс Российской Федерации и федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О безопасности гидротехнических сооружений», «Об электроэнергетике».

4.3. Разработать и принять программу поэтапного спуска водохранилищ, приведения русел рек после спуска водохранилищ в естественное состояние, обеспечение необходимых глубин судового хода, рекультивации и восстановления земель дна спущенных водохранилищ и т.д. и внести соответствующие изменения в Водную стратегию Российской Федерации и федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса России. Одновременно принять комплекс мер для развития и применения альтернативной энергетики и современных технологий в ней.

5. Правительствам Нижегородской области, Республик Марий Эл и Чувашия:

5.1. Разработать и принять соответствующие законы Нижегородской области и Республики Марий-Эл для законодательного закрепления процедуры публичных слушаний; механизма декларированного в федеральном законодательстве учёта мнения граждан, высказанного на публичных слушаниях и в ходе общественных обсуждений; для придания результатам публичных слушаний обязательного характера;

5.2. Разработать меры по недопущению силовых решений по выселению жителей затрагиваемых проектом районов подтопления, проживания в ухудшенных условиях;

5.3. Совместно с Российской Академией Наук провести межрегиональную научно-практическую конференцию, в рамках которой детально обсудить вопросы экологического состояния Чебоксарского водохранилища и экологических последствий возможного повышения его уровня, включая прогнозы качества воды.

