

Заключение

Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»

Общественной палатой Российской Федерации проведена общественная экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – проект постановления), подготовленного в соответствии со статьями 7 и 11 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон).

При подготовке заключения были учтены предложения и замечания общественных объединений, научного сообщества, экспертных организаций.

Согласно части 3 статьи 7 Закона границы зон радиоактивного загрязнения и перечень населенных пунктов, находящихся в них, устанавливаются и пересматриваются Правительством Российской Федерации в зависимости радиационной обстановки и с учетом других факторов.

Общественная палата Российской Федерации обращает внимание, что исходя из анализа пояснительной записки к проекту постановления, при разработке нового Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – Перечня), «другие факторы» были учтены не в полной мере.

Необходимость конкретизации данного положения побудила обратиться в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – Институт) с просьбой

пояснить, какие именно «другие факторы» могут учитываться при определении границ зон и перечня населенных пунктов.

В письме Института от 05.09.2014г. №01-28/106 в частности сообщается:

«Согласно статьи 12 Закона, на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие Чернобыльской катастрофы, осуществляется комплекс экономических, правовых и других мер, направленных на оздоровление природной среды. В числе этих мер прямо указано: «снижение и компенсация ущерба, наносимого природе, в том числе прекращение воздействия на нее экологически опасных факторов». Исходя из приведенной нормы, экологически опасными факторами следует считать не только радиоактивное загрязнение».

«Основные положения концепции проживания населения в районах, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, утверждены в статье 6 рассматриваемого Закона и в постановлении Кабинета Министров СССР от 8 апреля 1991 г. № 164. Согласно указанным нормативным правовым актам зонирование территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, направлено на минимизацию негативного воздействия последствий радиационной аварии для здоровья населения при одновременном ослаблении ограничений привычного образа жизни.

Исходя из положений Закона и названного постановления, любой пересмотр (включая сокращение) перечней населенных пунктов должен осуществляться с учетом как современного представления мировой науки о медико-биологических эффектах ионизирующей радиации, так и наличия факторов нерадиационной природы, оказывающих негативное влияние на здоровье людей.

К числу таких факторов, путем доктринального толкования, можно относить общее состояние природных ресурсов и природных объектов в части загрязнения (нерадиационного характера), засорения, истощения.

Исходя из норм Закона и постановления, нельзя забывать об обеспечении доступа населения, проживающего в соответствующих населенных пунктах, к специализированной медицинской помощи (амбулаторной и стационарной), а также об уровне информированности и радиологической грамотности населения.

Следует пояснить, что сокращение рассматриваемых перечней населенных пунктов целесообразно осуществлять лишь при положительном результате реабилитационных мер».

Учитывая вышеизложенное представляется, что пересмотр Перечня должен осуществляться с учетом таких факторов, как:

- влияние медико-биологических эффектов ионизирующей радиации на человека;
- определение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности граждан, проживающих в соответствующих зонах радиоактивного загрязнения, а также наличие причинной связи заболеваний, инвалидности и смертности людей с радиационным фактором;
- наличие факторов нерадиационной природы, оказывающих негативное влияние на здоровье людей;
- доступность для граждан, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения, специализированной медицинской помощи (амбулаторной, стационарной, лекарственной).

Например, в юго-западных районах Брянской области, наиболее пострадавших от радиации, проживает более 311 тыс. человек, в том числе 58 тысяч детей и подростков.

По данным органов здравоохранения, темпы роста общей заболеваемости населения, проживающего в этих районах, на 40-50% выше областных и российских. С 1995 года показатель заболеваемости вырос более чем в 2 раза.

Значительный рост заболеваемости по сравнению с 1995 годом зарегистрирован по классам: болезни эндокринной системы – в 5 раз;

болезни крови и кроветворных органов – в 4,3 раза; болезни мочеполовой системы – в 3,6 раза; болезни системы кровообращения – в 3 раза; новообразования – в 2,8 раза.

Кроме того, доступ населения, проживающего в загрязненных территориях, к специализированной медицинской помощи ограничен из-за значительного расстояния до областных лечебных учреждений. Лекарственное обслуживание осуществляется не в полной мере. Объем бесплатных медицинских услуг не обеспечивает необходимый уровень медицинской помощи. Растет доля платных медицинских услуг. Право на льготное санаторно-курортное обслуживание граждан, оздоровление детей, проживающих на этих территориях, реализуется лишь частично.

Динамика развития демографических процессов на радиоактивно загрязненных территориях в последние годы показывает тенденцию естественной убыли населения. В результате миграции происходит уменьшение численности трудоспособных граждан.

Наблюдается неоднородный уровень развития инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности, включая охват жителей зон радиоактивного загрязнения устойчивыми источниками газоснабжения, водоснабжения и канализации.

Размеры льгот и компенсаций не обеспечивают достойный уровень жизни населения в связи с ростом цен на основные товары и услуги, увеличением жилищно-коммунальных тарифов. Отмечается снижение уровня социальной защищенности граждан, подвергшихся радиационному воздействию, в связи с неэффективностью мер, направленных на создание условий для динамичного и устойчивого экономического роста на радиоактивно загрязненных территориях.

В связи с неполным финансовым обеспечением реализации программных мероприятий снижена эффективность процессов реабилитации и возврата в сферу хозяйственной деятельности сельскохозяйственных земель, лесов, расположенных в границах зон радиоактивного загрязнения.

Информирование граждан по вопросам безопасной жизнедеятельности на радиоактивно загрязненных территориях осуществляет эпизодично, что препятствует формированию здорового социально-психологического состояния граждан.

В силу сложности вопроса правового определения влияния «других факторов» на принятие решения о пересмотре Перечня требуется его научная проработка.

В 1991 – 2010 годах в России реализован ряд целевых программ по решению проблем преодоления последствий радиационных аварий и катастроф. С 2011 г. реализуется Федеральная целевая программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года».

Кроме того, с 1998 по настоящее время осуществляются мероприятия программ совместной деятельности Союзного государства России и Беларуси по преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

В результате реализации мероприятий этих программ удалось частично нормализовать радиационно-гигиеническую обстановку, снизить негативные социально-экономические последствия катастрофы в радиоактивно загрязненных территориях.

Однако Общественная палата Российской Федерации отмечает, что проблемы граждан, пострадавших от радиации, проблемы социально-экономического развития загрязнённых радионуклидами районов, а также экологические проблемы и сегодня сохраняют свою остроту.

Считаем необходимым при разработке проекта Концепции федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2020 года» учесть вышеперечисленные факторы, влияющие на принятие решения по утверждению Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Из Таблиц 1 и 2 пояснительной записки к проекту постановления следует, что при принятии данного постановления количество населенных

пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, сократится с 4413 до 2161. Численность граждан, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения, уменьшится с 1582,5 тыс. чел. до 992,62 тыс. чел. Это повлечет за собой полную или частичную отмену льгот и компенсаций более шестистам тысяч человек, что будет способствовать росту социальной напряженности.

По мнению Общественной палаты Российской Федерации вопрос о сокращении зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС требует обсуждения с привлечением общественности и экспертов, принимать решения необходимо поэтапно, с учетом данных мониторинга радиационной обстановки и других факторов, влияющих на жизнеобеспечение граждан.

На основании изложенного Общественная палата Российской Федерации не поддерживает принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в предложенной редакции и полагает, что проект постановления нуждается в дополнительном обсуждении и детальной проработке.