

**Заключение**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона**  
**№ 280796-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О**  
**государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,**  
**алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении**  
**потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления**  
**ограничения объема потребительской тары алкогольной продукции»)**

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 280796-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления ограничения объема потребительской тары алкогольной продукции») (далее - законопроект).

Заключение Общественной палатой подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты Российской Федерации, экспертов Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Союза потребителей Российской Федерации, иных привлеченных к обсуждению общественных экспертов.

При подготовке заключения Общественной палатой использовались материалы Института технологий и упаковки «Fraunhofer IVV» (Германия) по исследованию безопасности упаковки полиэтилентерефталата (далее – ПЭТ), технико-экономические исследования ПЭТ Некоммерческого партнерства по развитию индустрии полиэтилентерефталата «АРПЭТ».

10 июня 2014 года Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят законопроект, предусматривающий ограничение розничной продажи алкогольной продукции в полимерной потребительской упаковке (ПЭТ-тара). Пояснительная записка к законопроекту содержит следующие обоснования предлагаемого регулирования:

- законопроект направлен на защиту здоровья и благополучия граждан Российской Федерации;

- ограничение объемов ПЭТ-тары и крепости алкогольной продукции, разливаемой в данную тару, будет способствовать снижению разовой дозы потребления в 3-4 раза, а розлив алкогольной продукции в тару меньшего объема увеличит стоимость алкоголя;

- ограничение розничной продажи алкогольной продукции в полимерной потребительской таре будет способствовать существенному снижению уровня алкоголизации населения и улучшению здоровья нации.

Общественная палата отмечает, что законопроект вызвал широкое общественное обсуждение, получив негативную оценку.

Представляется, что предлагаемое законопроектом ограничение никаким образом не будет способствовать снижению уровня алкоголизации населения и улучшения здоровья нации, негативно отразится на предприятиях малого и среднего бизнеса, будет губительно для всех отраслей производства и может повлечь закрытие многих предприятий, привести к снижению спроса на ПЭТ, сохранению импортозависимости, росту безработицы, социальной напряженности и существенному сокращению поступлений в бюджет.

1. При приобретении алкогольных напитков, потребитель ориентируется не на количество единиц приобретенного товара (количество бутылок, банок), а на желаемый к употреблению объем продукции. Общественная палата поддерживает мнение доцента МГМУ имени Сеченова Дмитрия Леонидовича Виноградова, отметившего, что пластиковая упаковка никак не влияет на масштабы чрезмерного или безответственного потребления, поскольку упаковываемое в нее пиво содержит наименьшее содержание алкоголя по сравнению с другими алкогольными напитками, а стоимость алкоголя в пиве существенно выше, чем в крепких напитках. Например, полуторалитровая пластиковая бутылка пива содержит в 2,6 раза меньше алкоголя, чем полулитровая бутылка водки. Следовательно, розлив

алкогольной продукции в тару меньшего объема и ограничение крепости алкогольной продукции, разливаемой в ПЭТ-тару, никаким образом не будет способствовать снижению уровня алкоголизации населения и улучшения здоровья нации.

Более того, предлагаемое регулирование, с учетом планируемого увеличения стоимости алкогольной продукции, может:

- спровоцировать употребление населением более крепких спиртных напитков;
- спровоцировать употребление населением суррогатного алкоголя или наркотических средств;
- повысить риск распространения контрафактной и фальсифицированной алкогольной продукции.

Ограничение крепости алкогольной продукции разливаемого в ПЭТ-тару может увеличить предложение алкогольной продукции в иной таре – стеклянной или алюминиевой.

2. Развитие рынка ПЭТ в России заслуживает внимания и имеет немаловажное значение для экономики страны в целом. Реализация новых проектов и освоение производств в сфере ПЭТ создает новые рабочие места, повышает поступления в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и т.п. ПЭТ относится к группе алифатически-ароматических полиэфиров, которые используются для производства волокон, пищевых пленок и пластиков, представляющих одно из важнейших направлений в полимерной индустрии и смежных отраслях. В том числе полиэферы применяются в следующих областях:

- емкости для продуктов питания, в том числе жидких, особенно емкости для различных напитков, а также иные потребительские товары;
- самое массовое из всех видов химических волокон для бытовых целей (одежда), техники и медицины;
- упаковочный материал для лекарственных средств;

- основной материал для армирования автомобильных шин, транспортерных лент, шлангов высокого давления и других резинотехнических изделий;

- материал для ответственных видов изделий в различных отраслях машиностроения, электро- и радиотехнике;

- листовой материал, прозрачный для солнечных лучей и устойчивый к воздействиям окружающей среды, используемый в сельском хозяйстве и строительстве;

- металлизированная пленка широко используемая в качестве декоративного, термоизоляционного, светоотражающего, архитектурно-строительного материала.

25 августа 2015 года Минэкономразвития России сообщило о консолидированной позиции Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минэнерго России, ФАС, бизнес-сообщества о нецелесообразности и отсутствии оснований для введения ограничений на использование полимерной продукции, в том числе тары для алкогольной продукции. Доклад подготовлен в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации № ДМ-П9-76пр от 20 июля 2015 г. Общественная палата поддерживает содержащиеся в Докладе Минэкономразвития России выводы о том, что запретительные меры будут иметь крайне негативные последствия и приведут к снижению спроса на ПЭТ, сохранению импортозависимости в объеме более 70 тыс. тонн в год и отказу нефтегазохимических компаний от реализации инвестиционных проектов, где одно новое рабочее место создает дополнительно еще 4,5 рабочих места в экономике, а один рубль ВВП в нефтехимической отрасли создает еще как минимум 1,9 дополнительных рубля ВВП в экономике. Предлагаемое ограничение будет губительно для всех отраслей производства и повлечет закрытие многих предприятий. В докладе отмечается, что согласно Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года и Плана развития газо- и нефтехимии на период до 2030 года, дефицит полиэтилентерефталата (ПЭТ), являющегося сырьем в том числе для ПЭТ-

упаковки, в 2014 году составил 79 тыс. тонн. Ожидается, что импортозависимость по ПЭТ в соответствии с планом мероприятий по импортозамещению в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях промышленности сохранится до 2017 года. Запрет использования ПЭТ-упаковки для алкогольной продукции может иметь значительный отрицательный эффект для активно развивающейся отрасли производства и переработки полимерных материалов: произойдет практически 30%-ное сокращение спроса со стороны пивоваренной отрасли.

3. Общественная палата считает необходимым отметить, что бездоказательные высказывания о вреде ПЭТ-упаковки для пищевой продукции не имеют оснований и опровергаются многочисленными заключениями по результатам исследований. Более того, какие-либо научные обоснования введения ограничений применения полимерной продукции для пищевой продукции, в т.ч. в качестве тары для алкогольной продукции, отсутствуют.

Безопасность полимерной продукции, в том числе для пищевой упаковки, ее высокие технико-эксплуатационные свойства, обеспечивающие многообразие сфер применения (на долю полимерной упаковки приходится более 50% от общего объема и менее 17% от совокупной массы упаковочных материалов), в своих исследованиях подтвердили международные профильные организации и ведущие российские и мировых лаборатории, в том числе:

- 1) Испытательная лаборатория Центра гигиены и эпидемиологии в городе Москве;
- 2) Аналитический центр ЗАО «РОСА»;
- 3) ООО «Мембранный центр»;
- 4) Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области;
- 5) Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан;

- 6) Научно-практический центр санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора Республики Казахстан;
- 7) Роспотребнадзор;
- 8) Экспертное заключение компаний Lexguard и Mayer Brown;
- 9) Национальный исследовательский институт-развитие для пищевых биоресурсов –ИВА Бухарест;
- 10) PIRA International Ltd. Campden BRI (Великобритания);
- 11) Французский исследовательский центр Eurofins;
- 12) Университет Брешиа (Италия);
- 13) Международный институт биологических наук (США);
- 14) Федеральный институт оценки риска (Германия);
- 15) Институт технологий и упаковки «Fraunhofer IVV».

В частности, Институт технологий и упаковки «Fraunhofer IVV» (Германия) (Германия, входит в крупнейшую в Европе организацию по проведению прикладных исследований Фраунхоферское научное объединение – 68 исследовательских центров, специализируется на исследовании пищевых продуктов и упаковки), провел исследования российских образцов, обосновавшие полную безопасность ПЭТ тары для упаковки любых пищевых продуктов. Исследованию подверглись все российские марки ПЭТ отечественных заводов производителей, а также полученные из этих марок полимера ПЭТ бутылки, произведенные из преформ в России. Образцы были проанализированы на возможное содержание всех вредных веществ, которые когда-либо бездоказательно упоминались в публикациях о ПЭТ таре: фталаты (дибутилфталат, изобутилфталат и еще 11 фталатов), бисфенол, метанол, формальдегид. Ни одно из исследованных веществ не было обнаружено в образцах ПЭТ и ПЭТ бутылок. Из заключения института следует, что исследованные образцы соответствуют всем требованиям безопасности Статьи 3 Рамочного положения (ЕС) № 1935/2004 при контакте со всеми типами пищевых продуктов, при любых условиях контакта и при любом уровне

наполнения. В заключении института также указано, что образцы по чистоте соответствуют лучшим мировым аналогам и применимы без ограничения для любых пищевых продуктов.

Вышеуказанные заключения подтверждают безопасность ПЭТ-упаковки для использования в отношении пищевой продукции. В частности, заключение Некоммерческого партнерства «АРПЭТ» доказывает, что полимерная упаковка, производимая в России, соответствует всем мировым стандартам. Также АРПЭТ отметил, что дибутилфталат, наличие которого в ПЭТ отмечало Росалкогольрегулирование, не может присутствовать в ПЭТ-упаковке, поскольку это пластификатор, используемый для переработки поливинилхлорида, и к ПЭТ не имеет отношения, поскольку ввиду высокой текучести ПЭТ никакие пластификаторы при его переработке не применяются.

ПЭТ-упаковка и сырье для нее проходят экспертизу в Роспотребнадзоре на соответствие требованиям ГОСТа, который был разработан на полиэтилентерефталат еще в 2002 году, а также требованиям Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности упаковки» (далее – Регламент), согласно которому материалы, контактирующие с пищевыми продуктами, проверяются на уровень возможной миграции веществ из упаковки в продукт. Исходя из технологии производства, Регламент определяет перечень веществ, обязательных для проверки, и устанавливает их предельно допустимый уровень миграции в продукт. Если уровень миграции не превышен, упаковка считается безопасной для здоровья людей и может быть использована для контакта с пищевыми продуктами, в том числе и для хранения спиртосодержащей продукции. Роспотребнадзор также подтверждает, что нарушений в ПЭТ-упаковке не обнаружено.

Более того, российские производители ПЭТ подтвердили безопасность своей продукции Декларацией соответствия Регламенту Европейского сообщества № 10/2011 «О пластиковых материалах и изделиях, предназначенных для контакта с продуктами питания». Вышеназванным Регламентом устанавливаются правила производства пластиковых

материалов и изделий, предназначенных для контакта с продуктами питания, и определяется перечень веществ, разрешенных к использованию в производстве пластиков. Использование в качестве добавок таких веществ, как дибутилфталат и бисфенол А, запрещено регламентом ЕС, и не допускается их какое-либо присутствие в полимерных изделиях, предназначенных для контакта с продуктами питания.

4. Внимания заслуживает экологичность производства и переработки ПЭТ. Производство ПЭТ является чистым производством, а производство преформ – суперчистым производством. При этом упаковка из ПЭТ более экологична и безопасна, чем из стекла или алюминия, а производство и переработка ПЭТ менее энергоемко, дает меньшее количество отходов, существенно меньшее выделение парниковых газов. Для наглядности данные приведены в виде таблицы 1 и таблицы 2.

Таблица 1

«Общая энергия, твердые отходы, выбросы парниковых газов»\*

Упаковка	Энергия	Твердые отходы		Парниковые газы (эквивалент CO <sub>2</sub> )
		вес	объем	
ПЭТ бутылка	11610 Мдж	137 кг	0,512 м <sup>3</sup>	0,510 кг
Алюминиевая банка	16880 Мдж	347,9 кг	0,726 м <sup>3</sup>	1,255 кг
Стеклянная бутылка	28060 Мдж	2022 кг	1,636 м <sup>3</sup>	2,199 кг

\* в качестве примера приводятся значения для упаковки безалкогольных напитков (на 2835 кг безалкогольных напитков).

Таблица 2

«Энергозатраты и потенциал переработки ПЭТ»

Упаковка	Энергозатраты на 1 тонну	Потенциал вторичной переработки	Время разложения
ПЭТ бутылка	<1 МВт*ч	100 %	300 лет
Алюминиевая банка	1,2 МВт*ч	100 %	500 лет
Стеклянная бутылка	20 МВт*ч	80 %	1000 лет



**На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации не поддерживает принятие проекта федерального закона № 280796-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления ограничения объема потребительской тары алкогольной продукции»).**

