

**Рекомендации**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по итогам общественных слушаний на тему: «Современные методики**  
**защиты граждан от наркотиков. Статья 228 УК РФ - правоприменительная**  
**практика и развитие общественного контроля над работой**  
**правоохранительных органов»**

В Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе, Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни состоялись общественные слушания на тему: «Современные методики защиты граждан от наркотиков. Статья 228 УК РФ - правоприменительная практика и развитие общественного контроля над работой правоохранительных органов» (далее – общественные слушания, мероприятие), модератором мероприятия выступил член Общественной палаты Хамзаев Султан Султанович.

В общественных слушаниях приняли участие члены Общественной палаты, представители исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, представители 47 субъектов Российской Федерации, адвокатских образований, общественных объединений, медицинских организаций из разных субъектов Российской Федерации, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на формирование здорового образа жизни и оздоровление населения Российской Федерации, а также представители научного и экспертного сообщества.

Участники мероприятия выразили обеспокоенность сложившейся ситуацией в области защиты граждан от наркотиков, рассмотрели действующие превентивные механизмы, проанализировали сложившуюся правоприменительную практику и предложили меры по доработке государственной антинаркотической политики в Российской Федерации.

Объемы производства и потребления наркотиков в мире сегодня находятся на историческом максимуме, что играет значительную роль в массовом ухудшении здоровья людей во всем мире. В отдельных странах проблема наркотизации находится в чрезвычайной ситуации и все большее количество стран, пополняют этот список, сталкиваясь с прямой наркоугрозой.

Синтетические и иные наркотические вещества наносят колоссальный удар по сфере демографического развития государств.

Сложившаяся на сегодняшний день в Российской Федерации ситуация в рассматриваемой области также чрезвычайно сложная и требует консолидированных действий, как со стороны государства, так и общества.

Участники мероприятия обратили внимание, что в докладе «ТРЕЗВАЯ РОССИЯ – ПРОТИВ НАРКОТИКОВ. Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов Российской Федерации – 2018»<sup>1</sup> (далее – Доклад) отмечается, что согласно статистическим данным, общее количество официально зарегистрированных наркозависимых в России составляет 600 тысяч человек<sup>2</sup>. По данным МВД России, каждый десятый из числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности в 2017 году, имел диагноз «наркомания»<sup>3</sup>. По данным соцопросов, наркотики употребляют около 7,5 млн человек<sup>4</sup>, а по другим данным свыше 8 млн человек<sup>5</sup>. Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» указывают, что, по их предварительным оценкам, из всех вышеуказанных цифр наиболее близкой к реальности является 5 млн. человек; что составляет приблизительно 3,4 %<sup>6</sup> от всего населения Российской Федерации.

Учитывая масштабы рассматриваемой проблематики, участники общественных слушаний выразили опасения, что наркотики могут стать прямой угрозой для достижения целей национального развития, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в частности сфере демографии и здравоохранения.

По мнению участников общественных слушаний, одним из ключевых показателей эффективности всей социально-экономической политики является обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской

---

<sup>1</sup> <http://trezvros.ru/calendar/610>

<sup>2</sup> 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

<sup>3</sup> 7 марта 2018 года. Сайт Государственного Антинаркотического Комитета (ГАК). «Владимир Колокольцев провел заседание Государственного антинаркотического комитета». <https://xn--80afw.xn--b1aew.xn--p1ai/>

<sup>4</sup> 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

<sup>5</sup> 3 марта 2017 года. «Патрушев: "В России растет число несовершеннолетних наркоманов"». «Правда.ру» <https://www.pravda.ru/news/society/03-03-2017/1326317-narkotiki-0/>

<sup>6</sup> По официальным данным Росстата России, на 20 марта 2017 года все население РФ составило 146,8 млн человек. [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#)

Федерации. Достижение этой цели представляется затруднительным без активной и качественной реализации антинаркотической государственной политики.

Так участники общественных слушаний согласились, что динамика вовлечения молодежи в потребление психоактивных веществ за последние пять лет, в целом, – негативная. Указанное, по мнению экспертов, обусловлено закономерностью: 1 потребитель наркотиков за год втягивает в «порочный круг» потребления в среднем около 10 человек<sup>7</sup>.

В ходе мероприятия участники сообщили результаты проведенного федеральным проектом «Трезвая Россия» в 2018 – 2019 годах социологического исследования об уровне распространенности потребления наркотиков среди учащихся учебных заведений. Исследование проведено во всех федеральных округах, в котором приняло участие более 20 000 человек. По итогам исследования отмечается следующее:

- 5 из 10 учащихся школ в возрасте 13-15 лет минимум раз в жизни пробовали наркотики (30% девочки, 70% мальчики);
- 7 из 10 учащихся школ в возрасте 15-17 лет минимум раз в жизни пробовали наркотики (30% девушки, 70% юноши);
- 5 из 10 учащихся средних учебных заведений употребляют наркотики чаще 1 раза в квартал (40% девушки, 60% юноши);
- 8 из 10 учащихся высших учебных заведений минимум раз в год употребляют наркотики (40% женщины, 60% мужчин);
- 9 из 10 учащихся всех видов учебных заведений назвали легкую доступность наркотиков одной из главных причин начала потребления;
- основными причинами начала потребления учащимися наркотиков является недостаток информации о настоящих, реальных последствиях;
- среди учащихся широко развито мнение о существовании якобы «легких» и «безобидных» наркотиках, не причиняющих существенный или вообще никакой вред здоровью.

---

<sup>7</sup> <https://www.vperemen.com/narkomaniya/blog/ctatistika-narkomaniya/>

По мнению авторов исследования, причиной потребления учащимися наркотиков может являться нехватка профессионально подготовленной и представленной информации об опасности наркотиков в том числе недостаточность мер адресной профилактической работы с группами риска – молодежью и учащимися.

Анализ опыта различных регионов Российской Федерации в мероприятиях информационно-просветительской работы с учащимися о вреде наркотиков позволяет в большинстве случаев констатировать – используемые методы подготовки и представления информации отстают от реальности, устарели и малоэффективны<sup>8</sup>.

Указанное, по мнению участников мероприятия, позволяет сделать вывод о необходимости проведения государством совместно с общественными организациями и профессиональным сообществом широкой информационной кампании на качественно ином, современном и опережающем сегодняшние угрозы уровне.

Так, несмотря на популярность темы здорового образа жизни (далее – ЗОЖ), реально действенных механизмов просвещения и пропаганды в данной области недостаточно. Особую актуальность, по мнению участников мероприятия, приобретает общественный запрос на конкретные программы с созидательными и жизнеутверждающими дискурсами (ЗОЖ).

В качестве примера программы направленной на продвижение норм здорового образа жизни среди детей и подростков в ходе мероприятия был рассмотрен и поддержан проект – «Урок трезвости»<sup>9</sup>, разработанный при поддержке Общественной палаты и Федерального проекта «Трезвая Россия».

Участниками мероприятия было подчеркнуто, что только консолидация всех сил общества, включая государственных, политических, общественных деятелей, лидеров общественного мнения, принесут значимые результаты в работе. Примером подобному объединению является Всероссийский молодежный

---

<sup>8</sup> <https://ria.ru/20190619/1555685732.html>

<sup>9</sup> <https://sosh2.edu.kchgov.ru/%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F/221/>

антинаркотический Форум «Трезвая Россия»<sup>10</sup>, впервые проведенный в этом году. Участники мероприятия выразили поддержку ежегодному проведению подобного рода мероприятий в разных регионах России.

По мнению участников общественных слушаний, популяризацию принципов ЗОЖ, следует рассматривать как действенный инструмент профилактики наркомании и предупреждения потребления населением психотропных веществ. В свою очередь приобщение и повышение интереса населения к ЗОЖ во многом зависит от вовлеченности общества в занятия физической культурой и спортом. Представляется, что дополнительные эффективные меры по вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом находятся в прямой взаимосвязи с популяризацией и повсеместным распространением ЗОЖ, что в свою очередь будет иметь плодотворное влияние на оздоровление нации и формирование среди населения Российской Федерации отрицательного отношения и неприятия наркосодержащих веществ.

В данном ключе, по мнению участников общественных слушаний, особую актуальность приобретают мероприятия, реализуемые в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 № 30).

Так одной из ключевых задач, обозначенных в вышеприведенной федеральной целевой программе, выступает «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов». В ходе реализации указанной задачи на территориях различных субъектах Российской

---

<sup>10</sup> <https://tass.ru/obschestvo/6587002>

<https://www.rosminzdrav.ru/news/2019/06/24/11783-v-dagestane-prohudit-vsrossijskiy-molodezhnyy-antinarkoticheskiy-forum>

Федерации были построены многофункциональные спортивные объекты шаговой доступности и антивандальные спортивные тренажеры, которые ввиду своей доступности удобства и распространенности получили положительный отклик от населения и позволили расширить круг занимающихся физической культурой лиц.

В свете изложенного участники мероприятия обратили внимание, что несмотря на то, что в пункте 7.5. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» отмечается необходимость размещения площадок общего пользования различного назначения (в том числе для занятий физкультурой) с учетом демографического состава населения, типа застройки, природно-климатических и других местных условий, данное положение исключено из обязательных к применению, в силу пункта 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Учитывая вышесказанное, участники мероприятия согласились с важностью внесения в законодательство изменений направленных на обеспечение дальнейшего развития дворового спорта и спорта шаговой доступности как действенных механизмов вовлечения населения в занятия спортом и их приобщения к ЗОЖ, что в свою очередь будет иметь позитивное отражение на оздоровлении нации и профилактику потребления наркотиков.

Помимо вышеуказанного, участники общественных слушаний обсудили вопросы совершенствования порядка реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц.

Эксперты обратили внимание, что по итогам заседания президиума Государственного совета по вопросу реализации государственной антинаркотической политики, состоявшегося 17 июня 2015 года, Президент

Российской Федерации подписал Перечень поручений от 21 июля 2015 года (далее – Перечень поручений), согласно которым Правительству Российской Федерации поручено установить единые требования к деятельности организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача. Задача – установление стандартов реабилитации и ресоциализации. Указанные поручения до настоящего времени не утратили свою актуальность.

Участники общественных слушаний согласились, что сегодня общественный запрос на единые требования к организациям, осуществляющим комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, остается нерешенным.

В свете изложенного, по мнению экспертов, вопрос об установлении стандартов для региональных и федеральных учреждений по ресоциализации наркозависимых требует безотлагательного и оперативного разрешения.

Кроме того участники мероприятия отметили необходимость дальнейшего совершенствование наркологической помощи населению путем реформирования наркологической службы и включения наиболее передовых и эффективных подходов к организации, конкретизации задач и критериев оценки эффективности ее деятельности.

Так в Министерстве здравоохранения Российской Федерации в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № Пр-2452 по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их незаконному потреблению, сформирован комплекс мероприятий, направленных на укрепление наркологической службы Российской Федерации, повышение эффективности ее функционирования, а также на предупреждение фактов незаконного лечения больных наркоманией<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> <https://minzdrav.midural.ru/uploads/document/4642/1111-p.pdf>

Участники мероприятия уделили отдельное внимание нормативному регулированию общественных отношений в сфере защиты граждан от наркоугрозы и отметили, что Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690 (далее – Стратегия), в текущем году завершает свое действие.

В настоящее время разрабатывается новая стратегия на период 2020 – 2030 годов. Однако, по мнению участников общественных слушаний, представляется целесообразным сократить срок действия стратегии с 10 до 5 лет и разработать новую стратегию до 2025 года.

Новая стратегия должна учитывать вызовы современности и прогнозируемые угрозы с учетом складывающихся мировых и национальных процессов, устанавливать новые подходы антинаркотической политики, предлагать качественно иные, передовые методы борьбы с наркотизацией. Эта потребность объясняется постоянной трансформацией наркотрафика и самих наркотиков, а также массивными процессами адаптации и обновления наркотрафика.

По мнению участников мероприятия, стратегия длиной в 10 лет не может быть достаточно действенным инструментом противодействия употреблению наркотиков в государстве. Такой период продолжительности стратегии заведомо не способен учитывать метаморфозы наркотрафика и обрекает ее на последующую неэффективность ввиду устаревания инструментария борьбы с ней.

Срок действия не более 5 лет позволит обеспечить ее гибкость и мобильность с учетом новых угроз. При этом в течение всего периода действия стратегии необходимо ежегодно проводить анализ ее прикладной эффективности, по итогам которого предлагать новые решения и воплощать их.

Кроме того участники общественных слушаний обратили внимание, что, применяемая система противодействия распространению наркосодержащих веществ в России сводится к наказанию преимущественно самих потребителей наркотиков и «микродиллеров», и помещением их в места принудительного



содержания без их реабилитации и ресоциализации. Работа по выявлению и уничтожению наркотрафика, наркокартелей сегодня представляется недостаточной.

Так на 1 января 2019 года в исправительных колониях, в том числе и в следственных изоляторах, отбывали наказание 563 166 человек. Более 130 000 из них осуждены по «наркотическим» статьям<sup>12</sup>. Иными словами, каждый четвертый осужденный отбывает наказание за совершенное преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков.

При этом Согласно представленным участниками мероприятия материалам по всем статьям УК РФ в 2018 году осуждено 658 291 чел., из них 92 528 осуждено за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Конкретно по статье 228 УК РФ виновными признаны 74 752 чел., из них 23 436 получили реальные сроки лишения свободы. Таким образом, за деяния, не предусматривающие сбыт наркотиков, по статье 228 УК РФ лишены свободы на срок от 3 до 15 лет почти 60 000 граждан, не достигших возраста 40 лет. Однако количество осужденных участников наркокартелей и организаторов наркотрафика за сбыт наркотиков значительно меньше<sup>13</sup>.

В свете изложенного, участники мероприятия предложили пересмотреть карательные механизмы наказания преимущественно «конечного звена» из потребителей и «микродиллеров». Для этого представляется целесообразным направить основные усилия на борьбу с наркомафией, наркокорпорациями и наркокартелями, как источнику угрозы демографической, экономической и национальной безопасности Российской Федерации. При этом особенно важно, учитывать указанные аспекты при формировании новой антинаркотической стратегии.

Также участники мероприятия обратили внимание, что определенная часть уголовных дел по ст.228.1 УК РФ основывается на доказательной базе, полученной в результате провокации преступлений сотрудниками

---

<sup>12</sup> <https://iz.ru/834628/2019-01-16/chislo-osuzhdennykh-v-rossii-dostiglo-istoricheskogo-minimuma>

<sup>13</sup> <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4759>

правоохранительных органов с привлечением зависимых от них лиц («проверочные закупки», «оперативные эксперименты»).

Суды в ряде случаев не принимают во внимание факты превышения полномочий со стороны оперативных сотрудников полиции, кроме того, при применении судами особого порядка принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением суд не исследует доказательства, содержащиеся в деле, в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (глава 40 УПК РФ).

Неправомерные действия, производимые сотрудниками полиции при проведении оперативно-розыскных мероприятий, по мнению участников общественных слушаний подтверждаются недавними резонансными событиями, широко обсуждаемыми в средствах массовой информации<sup>14</sup>.

Во избежание подобного рода злоупотреблений и неправомерного ограничения прав граждан, по мнению участников мероприятия, особенно важно наладить комплексное конструктивное взаимодействие органов государственной власти и общественных институтов и максимально эффективно использовать такой институт гражданского общества как общественный контроль. При этом законодательные изменения в статью 228 УК РФ, по мнению участников мероприятия не требуются. Эксперты оценили обсуждаемую статью, как справедливо жесткую и выверенную.

Указанное коррелирует с позицией Президента Российской Федерации, выраженной в ходе прямой линии 11 июля 2019 года, согласно которой либерализовать сферу общественных отношений в области хранения и оборота наркотиков не нужно ввиду того, что угроза для нации и народа велика.

Вместе с тем, по мнению Президента Российской Федерации, необходимо наладить в стране контроль за работой правоохранительных органов, чтобы не повторялись ситуации, подобные незаконному задержанию журналиста «Медузы» Ивана Голунова: «Чтобы ради «галок» людей в тюрьму не сажали...»<sup>15</sup>

---

<sup>14</sup> <https://m.fontanka.ru/2019/07/17/059/>

<sup>15</sup> <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/06/20/804654-putin>

В свою очередь, в рамках общественного контроля, с целью мониторинга и анализа правоприменительной практики статьи 228 УК РФ, 1 августа 2019 года в Общественной палате была запущена горячая линия (<https://www.oprf.ru/feedback/hotline/2605/>).

Участники общественных слушаний рассмотрели и вопросы совершенствования деятельности правоохранительных органов (полиции) в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, создания системы защиты граждан от наркотических угроз.

Важнейшей задачей правоохранительных органов является профилактика правонарушений, регламентируемая Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Вместе с тем, федеральным законодательством Российской Федерации до настоящего времени сотрудникам полиции не предоставлено право объявлять официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений.

18 марта 2019 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен законопроект № 667479-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» (17 июля 2019 года рассмотрен в первом чтении), предоставляющего право сотрудникам полиции «объявлять физическому лицу обязательное для исполнения официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения».

По мнению участников мероприятия, данная законодательная инициатива концептуально, представляется заслуживающей положительной оценки, поскольку принятие законопроекта может значительно расширить полномочия полиции в сфере профилактики незаконного оборота наркотиков, позволить

объявлять официальные предостережения лицам, приобретающим наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, потребляющим данные вещества, в тех случаях, когда в их действиях отсутствуют составы уголовно наказуемых деяний и административных правонарушений, в целях пресечения их последующего привлечения к уголовной или административной ответственности.

Поэтапное привлечение к ответственности лиц, вовлекаемых в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прежде всего потребителей данных веществ, позволит значительно сузить количество упомянутых потребителей, сконцентрировать усилия сотрудников полиции на выявлении и привлечении к уголовной ответственности лиц, групп лиц, организованных групп и преступных сообществ, действующих в сфере незаконного оборота наркотических средств, с привлечением к данной деятельности внештатных сотрудников, представителей общественных и волонтерских организаций в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Кроме того, возможно рассмотрение вопроса об отнесении невыполнения предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, и совершения в последующем деяния, запрещенного соответствующей нормой уголовного законодательства, к обстоятельствам, отягчающим ответственность, указанных в статье 63 УК РФ.

Участники мероприятия также обратили внимание, что 5 июля 2019 года на расширенном заседании коллегии Главного Управления МВД Российской Федерации по городу Москве, на котором подведены итоги оперативно-служебной деятельности столичной полиции в первом полугодии 2019 года, начальником Главного Управления МВД России по городу Москве было отмечено, что сотрудники столичной полиции испытывают затруднения в раскрытии преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», подчеркнув, что для раскрытия таких преступлений требуется особая квалификация и наличие навыков в современной информационной среде.

В соответствии с отчетом Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии преступности за первое полугодие 2019 года, за указанный период правоохранительные органы зарегистрировали 117 640 преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, то есть по сравнению с прошлым годом таких преступлений стало почти вдвое больше, увеличение составило 46.8 процента. При этом Правоохранительными органами зарегистрировано 100 029 (-1,7 %) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>16</sup>.

Так, лицо, занимающееся распространением указанных веществ и средств, не вступает в непосредственный контакт с приобретателем запрещенных веществ ни при их предложении, ни при получении и оплате заказа, используя для совершения противоправных действий сеть «Интернет», каналы сотовой связи, другие современные технические возможности.

Участники общественных слушаний обсудили и возможные дополнительные меры по профилактике немедицинского потребления наркотиков и последствия их потребления.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» предусмотрено ежегодное прохождение государственными и муниципальными служащими диспансеризации с участием врача психиатра-нарколога и определено, что психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ (F10 - F19), относятся к заболеваниям, препятствующим

---

<sup>16</sup> <https://procrf.ru/news/770918-statisticheskie-dannyye-o-zaregistrirovannyih-prestupleniyah-na-territorii-rf-v-pervom.html>

поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу и ее прохождению.

При этом участники мероприятия согласились, что на фоне все более растущих масштабов потребления наркосодержащих веществ и их прекурсоров, представляется целесообразным обсуждение вопроса распространения подобной практики также и на общеобразовательные и организации и профессиональные образовательные организации.

Учитывая вышеизложенное, а также общественную важность и актуальность вопросов защиты населения Российской Федерации от употребления наркотических веществ, Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

### **Правительству Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Создания отдельных подразделений в структурах Главных Управлений, Управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, в территориальных и в транспортных органах внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации, специализирующихся на выявлении, пресечении, формировании доказательственной базы преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, рассмотрев при этом вопросы:

– подготовки в образовательных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации выпускников соответствующей специальности и специализации в количестве, требуемом для комплектования подразделений, осуществляющих противодействие преступлениям, совершаемым с использованием сети «Интернет», приглашения, при необходимости, на службу в органы внутренних дел (полиции) специалистов в сфере компьютерных

технологий, имеющих соответствующее образование и опыт практической деятельности;

– оснащения создаваемых подразделений органов внутренних дел необходимой специальной техникой, а также обеспечения ее функционирования и своевременной модернизации.

2. Разработки и внедрения единых федеральных стандартов по реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

3. Реформирования государственной системы наркологии и определения ее конкретных задач и критериев оценки эффективности ее работы в возможно короткие сроки.

**Министерству просвещения Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения изменений в программное и методическое обеспечение преподавания в образовательных учреждениях учебной дисциплины «Основы безопасности жизнедеятельности» с целью обучения учащихся формам и способам противодействия современным наркоугрозам. Проанализировать и рассмотреть возможность внедрения разработанного Федеральным проектом «Трезвая Россия» методического пособия «Урок Трезвости» в образовательных учреждениях.

#### **Министерству здравоохранения Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Совместно с региональными антинаркотическими комиссиями проведения мониторинга работы центров социальной реабилитации с целью выявления наиболее эффективных практик реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц.

2. Содействия внедрению, распространению и популяризации наиболее эффективных отечественных и зарубежных практик в сфере социальной реабилитации наркозависимых лиц в субъектах Российской Федерации.

3. Создания экспертного совета при Государственном антинаркотическом комитете, деятельность которого будет направлена на улучшение взаимодействия общественных объединений, организаций и органов государственной власти в ходе реализации и государственной антинаркотической политики и подготовки предложений по улучшению наркоситуации в Российской Федерации.

**Министерству спорта Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство, обязывающих застройщика предусматривать в процессе проектирования (строительства) в границах придомовой территории площадки для занятия физической культурой и спортом.